

Полевой Офис в Мцхета... Осуществляет деятельность по всей Восточной Грузии

Полевой Офис в Мцхета является одним из трех Полевых Офисов Миссии, расположенных по всей Грузии. Отсюда наблюдатели Миссии проводят патрулирования и сотрудничают с местными партнерами и представителями местного населения.

С точки зрения численности персонала Полевой Офис в Мцхета является самым маленьким, но имеет самую большую зону ответственности, охватывающую Восточную Грузию, от Ахалцихе на юго-востоке до Степанцминды на севере и Лагодехи на востоке. Полевой Офис осуществляет наблюдение восточной части югоосетинской административной границы, включая контролируемый пункт пересечения в Одзизи (см. Стр. 2).

Влияние на пострадавшее от конфликта население по обе стороны линии административной границы, включая большое число внутренне перемещенных лиц, является особым приоритетом для Полевого Офиса (см. Стр. 5). В рамках этой работы Полевой Офис наблюдает, каково воздействие на этнические и религиозные меньшинства, и как это может повлиять на стабильность в стране.

В 23 километрах от столицы

Поскольку столица Грузии Тбилиси находится недалеко, Полевой Офис имеет тесные контакты с различными организациями гражданского общества и государственными учреждениями. Полевой Офис в Мцхета также вносит основной вклад в выполнении задачи Миссии в рамках мандата по наблюдению за военными и полицейскими силами Грузии и соблюдению ими шестипунктного соглашения о прекращении огня 2008 года, а также отдельных соглашений между Миссией и властями Грузии,



направленных на предоставление полной прозрачности военной и полицейской деятельности в качестве меры укрепления доверия (см. стр. 3).

Охватывает 50% Грузии

Восточная половина Грузии состоит из шести регионов и столицы Тбилиси, охватывающих примерно 50% территории страны и 65% ее населения. Она граничит с Турцией, Арменией и Азербайджаном на юге и с Россией на севере.

Значительные территории покрыты горами, как на севере, так и в центральных районах с плодородными долинами между ними, самой крупной из которых является Алазанская долина в Кахети. Основная река - Мтквари, которая проходит от Турции и

Ахалцихе на юго-западе через Мцхета и Тбилиси до Рустави и Азербайджана на юго-востоке до Каспийского моря. В Самцхе-Джавахеги и Шида Картли на юге имеются крупные поселения этнических армян и азербайджанцев. Большинство осетин живут в Южной Осетии, в которой также отмечается значительное российское военное присутствие.



С точки зрения численности персонала Полевой Офис в Мцхета является наименьшим из трех Полевых Офисов Миссии, но имеет наибольшую зону ответственности (синий).

Районы Восточной Грузии

Район	Основной город	Население	Площадь
Тбилиси	Тбилиси	1,114,600	504 км ²
Квемо Картли	Рустави	427,400	6,072 км ²
Кахети	Телави	317,500	11,311 км ²
Шида Картли	Гори	263,700	4,768 км ²
Самцхе-Джавахеги	Ахалцихе	160,600	6,413 км ²
Мцхета-Мтианети	Мцхета	93,800	6,786 км ²
Южная Осетия/Цхинвальский район	Цхинвали	53,000*	2,349 км ²
Всего		2,430,600	38,203 км²

Источник: данные 2017 года из Национального статистического управления Грузии (перепись населения в 2015 году де факто властями Южной Осетии).

Административная Граница с Южной Осетией

U-образная административная граница между Южной Осетией и территорией администрируемой Тбилиси имеет общую длину 390 километров.

Восточный участок северо-южной административной границы простирается на 110 километров от границы Российской Федерации

на севере до села Ахмаджи на юге. Этот участок административной границы относится к зоне ответственности Полевого Офиса Миссии в Мцхета. За исключением самой южной части этого участка административной границы, ландшафт чрезвычайно горный, неровный и почти непроходимый.

Тем не менее, люди пересекают административную границу в разных местах, отличных от контролируемого пункта пересечения в Одзиси. Наблюдатели из Полевого Офиса Мцхета патрулируют этот участок административной границы. Полевой Офис Гори патрулирует остальную часть административной границы.

Пункт пересечения границы в Казбеге, Грузия/Российская Федерация
Российская Федерация



Долина Ахалгори

Жители села Ахалгори и долины Ахалгори имеют особый статус в Южной Осетии в связи с тем, что большинство населения Ахалгори были этническими грузинами, а район Ахалгори оставался под юрисдикцией Грузии после того, как большая часть Южной Осетии откололась от контроля центрального правительства в начале 1990-х годов. После августовской войны 2008 года этот район стал контролироваться де-факто югоосетинскими властями, а Ахалгори был переименован в Ленингор - название советской эпохи. Однако, благодаря своему историко-этническому наследию, жители Ахалгори могут обратиться за де-факто югоосетинскими проездными документами, что позволяет пройти через контролируемый пункт пересечения в Одзиси.

Базы Пограничников Российской Федерации



В период между 2009 и 2012 годами 19 баз Пограничников Российской Федерации были установлены вдоль административной границы в Южной Осетии. Они являются частью комплекса объектов Пограничников Российской Федерации. Базы, такие как изображенная База Ахмаджи, укомплектованы Пограничниками Российской Федерации.

Долина Трусо

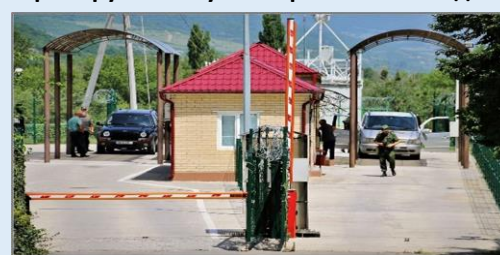
Долина Трусо является местом, где находятся много исторических памятников, которые считаются частью как грузинского, так и осетинского культурного наследия. Поскольку вопрос о сохранении культурного наследия является предметом обсуждения для всех сторон, Миссия регулярно проводит патрулирования в долине, чтобы обеспечить стабильность в этом районе.



Военно-Грузинская дорога

Дорога длиной 212 км проходит по древнему проходу через Кавказ из Тбилиси, через пограничный пункт Дарьял, во Владикавказ в России, в столицу Северной Осетии. Эта дорога является единственной дорогой, соединяющей Грузию (территорию администрируемую Тбилиси) с Российской Федерацией. На перевале Джвари она достигает максимальной высоты в 2379 метров.

Контролируемый пункт пересечения в Одзиси



Контролируемый пункт пересечения Одзиси является единственным пунктом пересечения, позволяющим перемещаться через административную границу в Южную Осетию. Приблизительно 100 транспортных средств и 400 человек (общее количество в обоих направлениях) пересекают ежедневно. На югоосетинской стороне пункт пересечения укомплектован Пограничниками Российской Федерации. На стороне территории администрируемой Тбилиси передвижение контролируется сотрудниками бывшей 'Полиции Ахалгори', которые сейчас проживают на территории администрируемой Тбилиси.

Группа Полевого Офиса в Мцхета, работающая по вопросам соответствия, проводит наблюдение относительно

Приверженности Грузии к прозрачности и доверию

Когда шестипунктное соглашение о прекращении огня, подписанное при посредничестве ЕС между Грузией и Россией, положило конец боевым действиям августовской войны 2008 года, необходимо было создать рамки для обеспечения эффективных средств наблюдения за соблюдением соглашения.

Это было установлено, когда Миссия заключила соглашения с Министерствами Обороны и Внутренних Дел Грузии, что позволило Миссии получить доступ к объектам и наблюдать за военной и полицейской деятельностью для обеспечения соблюдения соглашений на территории, контролируемой центральным правительством Грузии. На данном этапе аналогичных соглашений для самопровозглашенных территорий Южной Осетии и Абхазии, к которым Миссии не был предоставлен доступ, не существует.

Решение Грузии разрешить Миссии осуществлять наблюдение за военной и полицейской деятельностью является односторонним и аналогичного Соглашения с Российской Федерацией не существует. Соглашения с министерствами Грузии

называемые Меморандумами о Взаимопонимании, демонстрируют волю страны и ее приверженность к прозрачности и поиску мирных решений конфликта. Процесс наблюдения должен быть открытым и прозрачным,

учитывая при этом необходимость обеспечения безопасности и конфиденциальности. Наблюдение за соблюдением этих Меморандумов лежит в основе работы группы по вопросам соответствия.

Соглашение о соответствии в военной сфере

Меморандум о Взаимопонимании с Министерством Обороны официально называется 'Промежуточная договоренность об обмене информацией между Министерством обороны и Миссией Наблюдателей Европейского Союза в Грузии'. Он был подписан 26 января 2009 года. Его цель - обеспечить всеобъемлющий, прозрачный и эффективный механизм взаимодействия Миссии и Министерства Обороны Грузии.



Соглашение о соответствии в сфере полиции

Аналогичным образом, 10 октября 2008 года было подписано 'Техническое соглашение между Министерством Внутренних дел и Главой Миссии Наблюдателей Европейского Союза'. Это механизм, который призван обеспечить гарантии стабильности посредством информации и консультаций между сторонами конфликта и Миссией. Третий Меморандум, Техническое соглашение между Миссией и недавно созданной Службой государственной безопасности Грузии был подписан в 2015 году, когда эта организация отделилась от Министерства Внутренних дел.



Оба Меморандума устанавливают за чем, где и когда можно проводить наблюдение. Они также подробно описывают тип части и оборудования

которые находятся вблизи с административными границами, и какое уведомление Миссия должна предоставить перед осуществлением

визита с целью наблюдения. В среднем каждая часть посещается каждые шесть месяцев, но время между посещениями может меняться.

Шаг за шагом

Визиты по наблюдению за соответствием охватывают широкий спектр деятельности. В один день патруль может посетить подразделение береговой охраны на побережье Черного моря, на другой день - контрольно-пропускной пункт пограничной полиции в горах, батальон пехоты, готовящийся к развертыванию в Афганистане или городской полицейский участок. Патрулирование по наблюдению за соответствием важны для выполнения мандата Миссии и для наблюдателей, они часто требуют длительного ответственного патрулирования в отдаленные и труднодоступные объекты.



1

Планирование визита. Планирование патрулирования по наблюдению за соответствием начинается предварительно за несколько дней. После того, как группа по вопросам соответствия определяет часть, которую она посетит, подготавливается уведомление о 'Предварительно объявленном посещении'. В уведомлении указывается время и место визита и то, с кем наблюдатели хотели бы поговорить. Некоторые части, расположенные в зонах ограничения вооружений, могут быть посещены без каких-либо предварительных уведомлений. Зоны ограничения вооружений являются четко определенными зонами, прилегающими к административным границам, где перемещение и развертывание четко определенных систем вооружений ограничено.

2

Предварительное уведомление части. Затем письменное уведомление направляется в соответствующее министерство через Офицера Связи Миссии с Главного Офиса Миссии в Тбилиси. Далее, Министерство информирует часть о дате и времени визита.

3

Прибытие в часть. В день визита группа патрулирования по наблюдению за соответствием прибывает в согласованное время. Наблюдатели всегда носят легко узнаваемый синий жилет Миссии и имеют при себе идентификационные удостоверения, чтобы избежать любых недоразумений по прибытии.

4

Проведение визита. Обычно посещение проводится в соответствии с согласованным форматом для обмена информацией. Объяснять роль и обязанности Миссии так же важно, как и задавать вопросы. Профессионализм, хорошая коммуникация, юмор и понимание - все это ключевые элементы хорошего визита.

5

Составление отчетов. Если имеет место форма какого-либо нарушения, например, несанкционированное оружие в зонах ограничения вооружений или персонал, не имеющий правильных знаков отличия, это отмечается в кратком отчете, написанном после каждого патрулирования. В подавляющем большинстве посещений работа по наблюдению за соответствием Миссии приветствуется частью и его командиром. Как правило, существует понимание, что визиты Миссии свидетельствуют о том, что Грузия выполняет свои соглашения и демонстрирует прозрачность.



- Опубликовано Миссией Наблюдателей Европейского Союза в Грузии
- Контактная информация: press@eumm.eu
- Дез Дойл, Пресс-Спикер: des.doyle@eumm.eu
- Хассе Резенбро, Представитель по связям с общественностью и СМИ: hasse.resenbro@eumm.eu
- Посетите наш сайт: www.eumm.eu, www.facebook.com/eumm.geo www.flickr.com/photos/eeas-csdp/albums/72157677976230403

Миссия Наблюдателей Европейского Союза (МНЕС) в Грузии является единственной миссией ЕС, которая в частности сконцентрирована на наблюдении. 12 декабря 2016 года Европейский Совет продлил мандат Миссии до 14 декабря 2018 года. Эрик Хег (Дания) является Действующим Главой Миссии. Ранее эту должность занимали Кястутис Янкаускас (Литва), Тойво Клаар (Эстония), Анджей Тышкевич (Польша) и Хансйорг Хабер (Германия).

Работает с внутренне перемещенными

Весьма всеобъемлющий подход Миссии к включению вопроса прав человека в свои операции хорошо осуществляется. Сотрудники Полевого Офиса в Мцхета, работающие по вопросам безопасности человека регулярно наблюдают за ситуацией в основных поселениях внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) Церовани, Цилкани и Презети, а также в небольших отдаленных поселениях вдоль административной границы и в окрестностях Гори.

На патрулировании наши наблюдатели могут проехать несколько сотен километров, чтобы наблюдать за ситуацией, связанной с правами человека и социально-экономическим положением ВПЛ. Это включает в себя свободу передвижения, условия жизни и доступ к основным услугам в сфере здравоохранения и образования.

Во время этих патрулей наши наблюдатели общаются с ВПЛ и другими жителями пострадавшего в ходе конфликта населения.

Они беседуют с лицами, совершающими регулярные поездки, которые имеют право пересекать административную границу, а также работниками местных администраций, школ, амбулаторий или местных продуктовых магазинов, а также с НПО.

Патрули в выходные дни позволяют наблюдателям встречаться с людьми, которые проводят рабочую неделю вдали от дома. В совокупности эти источники позволяют Миссии установить четкую картину ситуации, проблем и нужд ВПЛ, что доноры организации могут использовать в своей деятельности по оказанию помощи ВПЛ.

Страна контрастов

С течением времени условия жизни в некоторых поселениях внутренне перемещенных лиц значительно улучшились. Однако, каждую неделю или две сотрудники Группы по вопросам безопасности человека беседуют с семьями, уровень жизни которых не соответствует критериям безопасного и приемлемого жилищного решения.



«В соответствии с практикой управления развитием, борьба с социально-экономическими проблемами остается на местном уровне, поэтому общение с уязвимой категорией населения, не имея возможности напрямую помочь ему, является нашей самой большой проблемой», - говорит опытный наблюдатель из Полевого Офиса Мцхета, который ранее работал с ВПЛ и беженцами в нескольких странах. Он продолжает: «... те моменты, когда вам нужно импровизировать, не зная результата разговора. Это может показаться глупым, но быть самим собой и в то же время быть способным слушать других - это сильный инструмент, который помогает работать в незнакомой ситуации.»

При обсуждении вопросов свободы передвижения и воспоминаний из 'прошлой' жизни в де-факто Республиках Абхазии и Южной Осетии часто появляются

слезы в глазах собеседников. Говорить открыто о своих проблемах - это лучшее средство облегчения, которое мы можем предложить нашим собеседникам, пострадавшим от конфликта. Это часто помогает.

Грузия - страна контрастов. Однако подлинное гостеприимство ее жителей является характерной чертой. Самую ценную информацию часто получаешь, принимая приглашение в чей-то дом или на супру (традиционное грузинское застолье в знак гостеприимства).



Каждую неделю или две группы Миссии по безопасности человека находят семьи, чьи условия жизни ужасны. На приведенной выше фотографии изображен один из случаев, с которым наши наблюдатели регулярно сталкиваются.

Внутренне перемещенные лица в Грузии

Внутренне перемещенное лицо (ВПЛ) - это тот, кто вынужден покинуть свой дом, но остается в пределах своей страны. После конфликтов начала 1990-х и 2008 года более 230 000 * грузин были перемещены из своих домов на самопровозглашенных территориях Абхазии и Южной Осетии и поселились на территории администрируемой Тбилиси, где они живут в коллективных центрах или частном жилом помещении.

** По оценкам Центра мониторинга внутреннего перемещения, в Грузии насчитывается до 232 700 внутренне перемещенных лиц (декабрь 2014 года).*

Различные этнические группы Грузии

В то время как население на территории администрируемой Тбилиси, сократилось на 15% (658 000) до 3 713 804 * с 2002 года, доля этнических меньшинств сократилась вдвое - на 31%. Несмотря на это, Грузия остается чрезвычайно разнообразным этническим ландшафтом.

Как и везде, различное происхождение, политическая и культурная ориентация, ценности и убеждения могут влиять на национальную и региональную стабильность.

Соответственно, решение этих вопросов внесет свой вклад в стабилизацию и целостность. Миссия уполномочена проводить мониторинг, анализировать и сообщать о процессе стабилизации, включая нарушения прав человека и международного гуманитарного права. С целью осуществления этой деятельности Полевой Офис в Мцхета включает в себя оперативное планирование и мониторинг деятельности различных этнических общин в Восточной Грузии.

Группа, работающая по вопросам безопасности человека Полевого Офиса в Мцхета проводит эти патрулирования, чтобы наблюдать и сообщать о повседневной жизни населения. Чтобы обеспечить сбалансированное отношение, каждый патруль тщательно настроен для соответствия атрибутам конкретного сообщества, например, важно, чтобы женщины-наблюдатели и переводчики составляли часть группы патрулирования для общения с женщинами и девочками.

* На основе переписи населения 2014 года в Тбилиси.

Абхазы на территории администрируемой Тбилиси

Население* 4,500
Процент населения 0.12

После конфликта в начале 1990-х годов основная масса этнического абхазского населения оставалась в Абхазии. Сегодня в (Автономной Республике) Аджарии, соседствующей с Турцией, проживает сообщество из 3000 человек.

Осетины на территории администрируемой Тбилиси

Население* 14,400
Процент населения 0.4

В 1989 году в Грузии проживало 164 055 этнических осетин (более 3% населения). Осетинская общественность считалась наиболее интегрированным национальным меньшинством. В начале 1990-х годов конфликт разрушил это совместное проживание. С 2001 года число сократилось, и сегодня только около 14 000 осетин проживают вдоль южной части административной границы с Южной Осетией, в регионе Кахети и в районе Боржоми.

Кисты на территории администрируемой Тбилиси

Население* 5,700
Процент населения 0.15

Население Кистов (этнические чеченцы) сосредоточено в Панкисском ущелье. Сообщество кистов также уменьшается, что насчитывает около 5 700 человек.

Армяне на территории администрируемой Тбилиси

Население* 168,100
Процент населения 4.5

Со времени предыдущей переписи населения в 2002 году численность армянского населения сократилась на 32%. Группа составляет большинство (109 000 членов) Армянской Апостольской Церкви. Они поселены в южном центральном районе Самцхе-Джавахети, вдоль границы с Арменией и Турцией, где они составляют 40% населения. Кроме того, около 55 000 армян составляют 4,8% * населения столицы всего более 1 100 000 человек.

Азербайджанцы на территории администрируемой Тбилиси

Население* 233,000
Процент населения 6.3

Этнические азербайджанцы представляют собой самую большую группу меньшинств в Грузии. В группу входят как шииты, так и мусульмане-сунниты и составляют основную часть мусульманской общины в Грузии. Они проживают на относительно компактной территории рядом с Азербайджаном и Арменией, исторически известным как регион Борчалю.



Карта была упрощена на основе серии карт «Этнические группы Грузии» Центром исследований этничности и многокультуры в июне 2016 года.

Религиозные общины Грузии

83,4% жителей в Грузии исповедуют православное христианство, прежде всего в Грузинской православной церкви. 2,9% населения, в основном этнические армяне, следуют за Армянской Апостольской Церковью и около 1% принадлежат Русской Православной Церкви.

Относительно большое количество мусульманских общин добавляет разнообразия. Это сообщество в основном состоит из этнических азербайджанцев, а также этнических грузин на юго-западе, в основном поселившихся в Автономной Республике Аджария. Мусульманское сообщество оценивается в 10,7% (с 9,9% в 2002) населения,

Эта группа составляет 43% населения в Квемо Картли, 40% в Аджарии и 12% в Кахети. Кроме того, в Грузии насчитывается около 19 000 католиков, 12 400 свидетелей Иеговы, 8 600 езидов, 2500 протестантов и 1400 приверженцев иудаизма.



Мечеть, типичная для горного района между Самцхе-Джавахети и Аджарией, населенная этническими грузинскими

60 000 патрулей в Грузии

В пятницу, 20 октября 2017 года, в 06:05 ч., Полевой Офис в Мцхета провел 60 000-й патруль Миссии. С тех пор как в октябре 2008 года в Грузии была развернута Миссия Наблюдателей Европейского Союза, каждый день проводилось в среднем 18 патрулей.

60 000-й патруль был проведен к административной границе по направлению к пункту пересечения в Одзиси. Группа патрулирования была укомплектована наблюдателями Миссии из Болгарии, Португалии и Румынии при поддержке переводчика и медика из Грузии.

Достижение этого значительного числа патрулей свидетельствует о твердой и непрерывной работе Европейского Союза по обеспечению защищенной и безопасной обстановки в Грузии и предотвращению возобновления военных действий.

