



Встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ)...

## Возможность личного общения



*Встречи МПРИ были учреждены в 2009 году после соглашения, достигнутого в ходе Женевских*

Встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ) позволяют участникам с обеих сторон административных границ говорить друг с другом о проблемах безопасности и других вопросах, которые затрагивают людей, проживающих вдоль административных границ.

МПРИ по вопросам Южной Осетии и Абхазии были согласованы в феврале 2009 года на шестом раунде Женевских международных дискуссий. На протяжении многих лет формат МПРИ оказался очень эффективным инструментом в управлении ситуацией на местах и в содействии стабильности в Грузии. Первоначально, местом проведения встречи было село Двани, но позже оно было перенесено в село Эргнети- встречи проводятся на месте непосредственно на административной границе.



### МПРИ в Гали

Первая встреча МПРИ по вопросам Абхазии состоялась в июле 2009 года в Гали, городе, расположенном в Абхазии, в десяти километрах от административной границы.

ООН председательствует на встречах в рамках МПРИ, с участием МНЕС.

На встрече присутствуют представители грузинских, российских и де-факто абхазских властей.

Встречи в рамках МПРИ организуются ежемесячно, но могут быть созданы в кратчайшие сроки по просьбе любого из участников.

На сегодняшний день в Гали было проведено более 50 встреч в рамках МПРИ.

### МПРИ в Эргнети

Встречи в рамках МПРИ, по вопросам конфликта в Южной Осетии, начались в мае 2009 года в Двани.

Проведению встреч способствуют МНЕС и ОБСЕ, которые ведут дискуссии.

На встрече присутствуют представители грузинских, российских и де-факто югоосетинских властей.

Встречи в рамках МПРИ организуются ежемесячно, но могут быть созданы при уведомлении за короткий срок по просьбе любого из участников.

Были организованы технические встречи для обсуждения инцидентов или проблем на местах между встречами в рамках МПРИ.



## Три инструмента для ...

# Предотвращения инцидентов, реагирования на инциденты и разрешения конфликтов

Миссия Наблюдателей ЕС (МНЕС) разработала практический и эффективный подход к предотвращению конфликтов с помощью Горячей Линии. Это предоставляет возможность коммуникации через административные границы с целью избежания нарастания напряженности, которая может привести к конфликту. МНЕС организует МПРИ в Эрзнети, участвует в МПРИ в Гали и участвует в Женевских международных дискуссиях.

**Горячая Линия, функционирующая при содействии МНЕС**, обеспечивает своевременную связь по многим другим вопросам. К ним, например, относятся задержания, доступ к неотложной медицинской помощи, доступ к сельскохозяйственным угодьям и влияние на местных жителей установки ограждений, колючей проволоки и информационных знаков вдоль административных границ с Абхазией и Южной Осетией. В Миссия два представителя, ответственных за Горячую Линию. Они общаются со своими коллегами по мобильному телефону, скайпу, на технических встречах или в личных беседах на ежемесячных встречах в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты в Гали и Эрзнети. Горячая Линия используется ежедневно.

**Механизм Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ)** направлен на обеспечение своевременного и эффективного

реагирования на вызовы по вопросам безопасности и вопросы, важные для людей, проживающих вдоль административных границ, которые возникли из-за конфликта.

Наблюдатель МНЕС

В повестку дня могут входить инциденты, связанные с безопасностью, воздействие на местных жителей установки инфраструктуры 'границы', обмен информацией о криминальной деятельности, эффективное предоставление гуманитарной помощи и любые другие вопросы, которые могут повлиять на ситуацию на местах. Это также платформа для проверки информации после инцидентов. Встречи МПРИ проводятся на ежемесячной основе и могут быть дополнительно организованы при уведомлении за короткий срок по просьбе любого из участников.

**Проведение Женевских международных дискуссий** началось в Женеве, Швейцария, в октябре 2008 года. Это единственный форум, на котором обсуждается урегулирование конфликта в Грузии. 2008.

Женевские международные дискуссии также являются платформой для обсуждения вопросов, которые оказывают более широкое воздействие на население, проживающее по обе стороны административных границ, такие как борьба с сельскохозяйственными вредителями и образование для этнических меньшинств. Женевские международные дискуссии проводятся четыре раза в год. Принимая во внимание, что МПРИ и Горячая Линия существуют для управления конфликтом, Женевские международные дискуссии фокусируются на политическом уровне и разрешении конфликтов.

Горячая Линия, МПРИ и Женевские международные дискуссии являются тремя инструментами для предотвращения инцидентов, управления конфликтами и разрешения конфликтов.

### Три уровня для предотвращения конфликтов, управления конфликтами и разрешения конфликтов



Горячая Линия, функционирующая при содействии МНЕС была задействована 6000 раз со времени первого звонка в 2009

Было проведено 88 встреч МПРИ по вопросам Южной Осетии (Эрзнети) и 57 по вопросам Абхазии (Гали)

Участники встретились 44 раза в рамках Женевских международных дискуссий

## Встречи МПРИ ...

### В Эргнети

Встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ), проводимые для обсуждения вопросов конфликта в Южной Осетии, проходят непосредственно на административной границе между Южной Осетией и территорией, администрируемой грузинскими властями в Тбилиси. Встречи проводятся совместно Миссией Наблюдателей ЕС в Грузии и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) при участии грузинских, российских и *де-факто*

МПРИ - это возможность для участников с обеих сторон административной границы лично встретиться для обмена информацией и обсуждения вопросов безопасности и практического гуманитарного характера. Эти ежемесячные встречи оказались очень полезными в развитии большей уверенности и сотрудничества между участниками, хотя дискуссии,

иногда бывают сложными. Среди вопросов, обсуждающихся на встречах МПРИ в Эргнети, - задержания людей, которые пересекают административную границу, доступ к сельскохозяйственным угодьям для людей, проживающих вдоль административной границы, установка барьеров для свободного передвижения по административной границе ('бордеризация') и военные или учебные мероприятия.

Обмен информацией во время встреч МПРИ способствовал скорейшему освобождению людей, которые были задержаны российскими или *де-факто* сотрудниками структур безопасности. Обсуждения также приводили к соглашению о доступе к сельскохозяйственным угодьям для местных жителей. Самое главное, форум способствует укреплению доверия и сотрудничеству между сторонами конфликта

## МПРИ в Эргнети- участники



Административная граница

### Участники от де-факто Южной Осетии



- *де-факто* Пограничная Служба КГБ
- *де-факто* Министерство Иностранных дел
- *де-факто* Прокуратура
- *де-факто* официальные лица



Территория администрируемая Тбилиси

Административная граница



### Миссия Наблюдателей Европейского Союза (МНЕС)



- Глава Миссии
- Глава отдела операций
- Ответственный за Горячую Линию
- Советники по политическим вопросам
- Официальные лица ЕС

### Участники от Российской Федерации



- Пограничная Служба России ФСБ
- Официальные лица России в Цхинвали



### Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)



- Специальный Представитель Действующего Председателя ОБСЕ на Южном Кавказе
- Официальные лица ОБСЕ
- Сотрудники по вопросам политики

### Участники от Грузии



#### Территория администрируемая Тбилиси

- Служба Государственной Безопасности Грузии
- Аппарат государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равноправия
- Официальные лица центрального правительства Грузии



Встречи МПРИ требуют вовлеченности большого количества персонала

Встреча МПРИ предполагает совместные усилия как Головного Офиса Миссии, так и Полевых Офисов. В течение месяца и до каждой встречи МПРИ Головной Офис получает информацию, собранную патрулями из Полевых Офисов. Эксперты Миссии классифицируют и анализируют информацию, сравнивают ее с предыдущими материалами и готовят справочные документы для Главы Миссии. После каждой встречи МПРИ подготавливается [Пресс-релиз](#) Отделом по Связям с Обществом и СМИ и публикуется на внешних платформах Миссии. Отчет о процессе также направляется странам-участницам ЕС.

# 1

**Согласование встречи МПРИ.** В конце каждой встречи МПРИ, участники принимают решение о дате следующей встречи. Возможна организация внеочередных встреч МПРИ при уведомлении за короткий срок для решения значительного происшествия или срочного вопроса.

# 2

**Подготовка в Головном Офисе МНЕС.** Эксперты МНЕС готовят всю соответствующую документацию для встречи. Вклады поступают из Полевых Офисов, данных от внешних источников и статистики, лиц ответственных за Горячую Линию и советников Миссии, которые объединяются и анализируются группой сотрудников по информационной отчетности и политическими советниками. Конечный продукт предоставляется Главе Миссии и коллеге сопредседателю - Специальному Представителю ОБСЕ.

# 3

**Полевой Офис Гори ответственен за установку палатки МПРИ.** В день встречи сотрудники Полевого Офиса в Гори прибывают рано утром на место для логистической подготовки - они устанавливают палатку, где должна состояться встреча, и устанавливают всю необходимую технику. Когда участники прибывают, все готово - палатка МПРИ, административная палатка, столы, стулья, освежающие напитки.

# 4

**Обсуждения внутри палатки МПРИ.** Встреча начинается в заранее согласованное время, со вступительными словами от МНЕС и ОБСЕ. Впоследствии, в свою очередь, обсуждаются вопросы, касающиеся повестки дня МПРИ. В зависимости от количества и сложности пунктов повестки дня встреча может длиться до десяти часов с короткими техническими перерывами для проведения консультаций между участниками.

# 5

**Завершение встречи.** По завершении обсуждения повестки дня участники могут выдвинуть дополнительные вопросы под пунктом "Любые другие вопросы". Обсуждаются потенциальные сроки проведения будущих встреч МПРИ, а также возможность организации дополнительных 'технических встреч' по определенным вопросам - например, доступа к сельскохозяйственным угодьям или вопросам ирригации по всей административной границе. Как только завершается встреча, а участники уезжают, наблюдатели из Полевого Офиса в Гори начинают работу по сбору и упаковке отдельных предметов, установленных утром.

### Присутствие средств массовой информации на встречах МПРИ.

Представители СМИ всегда приветствуются на встречах МПРИ в Эргнети. Для обеспечения доступа СМИ и соблюдения закрытости и конфиденциальности обсуждений внутри и вне палаты МПРИ для участников, существуют некоторые руководящие принципы и положения о присутствии СМИ на МПРИ. Однако до и после встреч СМИ имеют возможность фотографировать, записывать аудио и видео и брать интервью у участников. На МПРИ в Гали не присутствуют представители средств массовой информации.



# Дорога к миру

**"Открытие международных переговоров по вопросам безопасности и стабильности в Абхазии и Южной Осетии" – шестой пункт шестипунктного соглашения, подписанного при посредничестве ЕС.**

Война в 2008 году закончилась подписанием шестипунктного соглашения, достигнутого при содействии ЕС и подписанного президентами Франции, России и Грузии 12 августа 2008 года. Шестой пункт соглашения призывает к международным обсуждениям вопросов безопасности и стабильности в Абхазии

и Южной Осетии. Переговоры о формате Женевских международных дискуссий были проведены в сентябре 2008 года. ООН, ОБСЕ и ЕС действуют совместно и председательствуют на переговорах.

Специальный Представитель ЕС (СПЕС) является одним из трех высокопоставленных дипломатов, которые готовят дискуссии и содействуют их проведению. МНЕС участвует в двух рабочих группах. Глава Миссии Наблюдателей ЕС представляет обзор ситуации безопасности на местах в Рабочей Группе I, которая занимается вопросами безопасности.

С 2008 года проведено 44 раунда дискуссий. Заметным успехом шестого раунда явилось создание МПРИ, подробно описанного выше.

**Женевские международные дискуссии - это единственный формат разрешения конфликтов, согласованный всеми сторонами. Цель переговоров - продвижение регионального мира и стабильности и возвращение перемещенных лиц.**

*"Несмотря на активное участие всех участников, не удалось доработать проект совместного заявления о неприменении силы. Сопредседатели будут продолжать свои консультации в этом отношении [...] К сожалению, вновь было невозможно завершить обсуждение всех пунктов повестки дня, учитывая многолетние разнонаправленные подходы к проблеме ВПЛ /беженцев."*

**Пресс-коммюнике сопредседателей Женевских международных дискуссий от 43-его раунда, 28 марта 2018 года.**



*МНЕС твердо привержена укреплению доверия и содействию диалога. Мы играем ведущую роль во встречах и общении, которые снижают напряженность на местах- на ежедневной основе.*

**Эрик Хёг, Глава Миссии**

**Миссия Наблюдателей Европейского Союза в Грузии**



**Check out the IPRM photo gallery on the next page!**



**The EUMM Monitor**

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia

Issue #6 • August 2018



1

1. 2009 - Ранние годы встреч МПРИ. Глава МНЕС, Посол Хансйорг Хабер, обращается к участникам МПРИ в Двани

2. 2011 год - Глава Миссии, Посол Анджей Тышкевич приветствует участников МПРИ в Двани.

3. 2015 год - 60-ая встреча МПРИ в Эргнети. Глава Миссии МНЕС, Посол Кястутис Янкаускас, открывает встречу.

**"МНЕС призывает к сотрудничеству в организации встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты "**

*Заявление Миссии Наблюдателей ЕС, Май 2009 год*



2



3



4

4. 2018 год - 87-ая встреча МПРИ в Эргнети. Глава Миссии, г-н Эрик Хёг пригласил всех участников для съёмки групповой фотографии.
5. 2018 год - 54-ая встреча МПРИ в Гали - текущие обсуждения по согласованной повестке дня.



5



6

6. 2017 год- 83-ья встреча МПРИ в Эргнети- участники МНЕС и ОБСЕ составляют совместный пресс-релиз по итогам встречи после ее завершения.

Вам понравилось?

Ознакомьтесь с нашей онлайн-галереей для получения дополнительной информации о МНЕС и ее ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**CHECK IT OUT!**

Scan  
the QR Code with your  
smartphone to learn more.



Опубликовано Миссией Наблюдателей Европейского Союза в Грузии Контактная информация: [press@eumm.eu](mailto:press@eumm.eu)

- Дез Дойл, Пресс-Спикер: [des.doyle@eumm.eu](mailto:des.doyle@eumm.eu)
- Юлиу Драгич, Представитель по связям с общественностью и СМИ: [luliu.Draghici@eumm.eu](mailto:luliu.Draghici@eumm.eu)
- Посетите наш сайт: [www.eumm.eu](http://www.eumm.eu),  
[www.facebook.com/eumm.geo](http://www.facebook.com/eumm.geo) и  
[www.flickr.com/photos/eeas-csdp/albums/72157677976230403](http://www.flickr.com/photos/eeas-csdp/albums/72157677976230403)



Миссия Наблюдателей Европейского Союза (МНЕС) в Грузии является на сегодняшний день единственной миссией ЕС, которая в частности сконцентрирована на наблюдении. 12 декабря 2016 года Европейский Совет продлил мандат Миссии до 14 декабря 2018 года. Ожидается, что Европейский Совет вновь продлит мандат Миссии до декабря 2020 года.

Г-н Эрик Хёг (Дания) является Главой Миссии. Ранее эту должность занимали Кястутис Янкаускас (Литва), Тойво Клаар (Эстония), Анджей Тышкевич (Польша) и Хансйорг Хабер (Германия).



**European Union Monitoring  
Mission in Georgia**

[www.eumm.eu](http://www.eumm.eu)